

VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp	:	Bouwstenen Transitie NRIJ
Kenmerk	:	Z19-5491
Bijlagen	:	Adviezen en conclusies kwartiermaker
Besluitdatum	:	20 november 2019
Vorbereid door	:	R.A. Fekken, J. Manschot

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- In te stemmen met de conclusies & aanbevelingen van de kwartiermaker en de voorgestelde bouwstenen voor een toekomstbestendig NRIJ, en daarmee voor te stellen aan het Algemeen Bestuur om:

1 Een bestuurssecretaris in directe dienst van het NRIJ aan te stellen, als rechterhand van het bestuur en als uitvoerend 'manager' van de bouwstenen

2 De advies & ontwikkeltaak uit NRIJ terug naar de deelnemende gemeente(n) te brengen, voor zover deze niet direct gekoppeld zijn aan de kerntaak beheer, waarmee de noodzaak tot deelname van NRIJ aan de Landschapstafel vervalt.

3 De beleidsdoelen van het NRIJ te beperken door het geven van beleidskaders in een kaderbrief, maximaal éénmaal per collegeperiode.

4 De opdrachtnemer voor het terreinbeheer telkens te contracteren voor 2x4 jaar, met een tussentijdse evaluatie na de eerste 4 jaar.

5 Over te gaan tot een meer bestendig fysiek terreinbeheer, gepaard gaande met een taakstellende besparing, oplopend tot 20% in 2025. De besparing zal mede betrekken de aspecten van (niet limitatief) biodiversiteit, 'verruiging', aantal paden, mate van afvalinzameling, mate van toezicht etc.

6 Eén keer per collegeperiode mutaties in het beheerareaal mogelijk te maken en voor deze mutaties een efficiënte en correcte procedure te ontwikkelen.

Gezien de hiervoor benoemde voorgenomen besluiten zal het bestuur:

- De besluitvorming hierover verder te formaliseren in het Algemeen Bestuur van 20 november 2019 en de daaropvolgende Bestuursvergaderingen.
 - Per bouwsteen een projecttrekker met een bestuursopdracht aanstellen en programma management laten voeren op de implementatie van de bouwstenen in de periode tot 2025.
 - In gesprek gaan met Staatsbosbeheer over het moment van ingaan van de besluiten en de impact daarvan op de werkwijze voor haar als opdrachtnemer en op de begroting(en). Conform overeenkomst zal het bestuur per medio 2020 aan opdrachtnemer aangeven of en in welke vorm zij een opdracht zal aangaan voor een nieuwe periode.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

In het Dagelijks Bestuur van 30 november 2018 is besloten een bestuursopdracht 'naar een toekomstbestendig NRIJ' uit te laten voeren, met het oog op efficiency en organisatiestructuur bij afnemende bijdragen. Daartoe is in het voorjaar van 2019 een kwartiermaker (dhr. Manschot) aangesteld. Er wordt verwezen naar het document "20190930-Samenvatting conclusies en aanbevelingen aan AB" van de kwartiermaker zoals bijgevoegd.

1. De bestuurssecretaris zal uit naam van het dagelijks bestuur toezien op de uitvoering van de bouwstenen. Voor de te benoemen bestuurssecretaris wordt een profiel opgesteld en ambitie is een aanstelling in Q1-2020. Per bouwsteen wordt een (project-)opdracht verstrekt met een trekker en adequate ambtelijke ondersteuning. De timing en impact van het vervallen van deze functie bij de opdrachtnemer zal worden besproken.
2. De ontwikkeling van groen- en recreatiegebieden vanuit NRIJ is in de praktijk al flink teruggebracht. Terugbrengen van het onderdeel 'advies en ontwikkeling', voor zover dit niet gekoppeld is aan de kerntaak terreinbeheer, vanuit NRIJ naar de gemeenten is het formaliseren hiervan. Dit beoogt een kleiner en transparanter kerntakenpakket voor NRIJ. Eventueel kan een aanvullend adviestraject apart worden afgenomen. Deze keuze past bij het integraal wegen van alle belangen die samenkomen in de gemeentelijke groen- en recreatiegebieden, en de eigen beleidsinzet van gemeenten die bij deze nieuwe benadering hoort. Een rechtstreekse deelname aan de Landschapstafel vanuit NRIJ is daarmee ook niet langer noodzakelijk.
3. Bij een besparend functioneren van het NRIJ behoort een beleidsarme context. De gemeentelijke sturing op het beheer van de NRIJ-gebieden wordt vormgegeven in de vorm van een kaderbrief, één per collegeperiode, met specifieke beheeropdrachten. Een format voor deze kaderbrief alsook de implicaties hiervan worden uitgewerkt.
4. Een contractduur voor de beheeropdracht van twee keer vier jaar is een compromis tussen de continuïteit tussen opdrachtgever en -nemer enerzijds en transparantie in gemeentelijke aanbesteding anderzijds.
5. Met de verwachte afnemende bijdragen van gemeente Rotterdam en provincie zijn inhoudelijke keuzes voor een meer bestendig beheer gewenst en de financiële taakstelling daarbij een onlosmakelijk onderdeel. Bij het maken van die keuzes wordt gekeken naar de positieve bijdrage aan beleidsdoelen. Middelen die vrijkomen kunnen tot 2025 worden ingezet voor pilot-projecten die zijn gericht op een toekomstgericht beheer.
6. Het beheerareaal (het totaal van te beheren gebieden) is nu gebonden aan langlopende afspraken. Het is daardoor moeilijk om bij gewijzigde inzichten een gebied eenvoudig toe te voegen of te onttrekken aan het NRIJ. Met name de 30-jarige erfpacht (conditio sine qua non) lijkt hierbij de belemmering. Deze bouwsteen behelst het opstellen van een efficiënte procedure zodanig dat het per collegeperiode mogelijk is om een gebied uit het NRIJ-areaal te onttrekken, dan wel toe te voegen.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

- Dagelijks Bestuur, 30 november 2018, Bestuursopdracht 'naar een toekomstbestendig NRIJ'.
-

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Niet van toepassing voor voorliggend besluit. Per bouwsteen kan in de opdracht sprake zijn van juridische aandachtspunten.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Doelstelling van de bouwstenen is het voorbereiden op een begroting met verwachte verminderde subsidiebijdragen na 2025. Tot het jaar 2025 is de doelstelling om de implementatie van het programma met bouwstenen budget neutraal uit te voeren. De bereikte besparingen worden tot 2025 geïnvesteerd in aanpassingen in de organisatorische en gebieds-infrastructuur om de voorwaarden te scheppen voor een duurzaam en betaalbaar beheer. Verminderde uitgaven worden overgeboekt naar een investeringsreserve voor (pilot-projecten op het gebied van) besparend beheer.

Deze besluiten worden meegenomen in nadere besluitvorming over de begroting van 2021.

6. COMMUNICATIE

Op korte termijn gesprek met voorzitter en vice-voorzitter NRIJ, de directeur Staatsbosbeheer, kwartiermaker en de ambtelijke ondersteuning.

Na vaststellen in Algemeen Bestuur ter besluitvorming aan college, ter kennisname aan gemeenteraden. Voor de verder uit te werken maatregelen op het fysieke terreinbeheer kan sprake zijn van een gewijzigde beleving van de burger van de groen- en recreatiegebieden. Indien hiervan na uitwerking sprake blijkt, is consultatie van de gemeenteraden nodig. Een en andere te beoordelen na nadere uitwerking.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door de ambtelijke ondersteuning van deelnemende gemeenten, in dialoog met het Dagelijks – en Algemeen bestuur door de kwartiermaker.

8. VERDERE PROCEDURE

Verdere uitwerking in Dagelijks Bestuur en Ambtelijk bestuur op 18 en 20 november en in Q1-2021.

Hoogachtend,

De voorzitter en vice-voorzitter van het bestuur